



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0271/23-11
Датум: 22.09.2025. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), у поступку за одлучивање о повреди Закона о спречавању корупције против Дејана Миленковића из Смедерева, дана 22.09.2024. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дејан Миленковић, ранији члан Градског већа града Смедерева, поступио супротно одредбама чл. 40, 42. ст. 1, и чл. 49. Закона о спречавању корупције, на тај начин што су током његовог вршења наведене јавне функције Фудбалском клубу "Смедерево 1924" Смедерево, у којем је именовани обављао дужност председника Надзорног одбора, из буџета града Смедерева, у периоду од 01.07.2022. године до 31.12.2022. године пренета новчана средства у износу од 20.000.000,00 динара, односно, у периоду од 01.01.2023. године до 15.08.2023. године, пренета новчана средства у износу од 50.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Дејана Миленковића, ранијег члана Градског већа града Смедерева (у даљем тексту: Веће), покренут је на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреди



одредаба чл. 40, 42. ст. 1. и чл. 49. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због тога што су током вршења наведене јавне функције Фудбалском клубу "Смедерево 1924" Смедерево (у даљем тексту: Фудбалски клуб), у којем именовани обавља дужност председника Надзорног одбора, из буџета града Смедерева, у периоду од 01.07.2022. године до 31.12.2022. године пренета новчана средства у износу од 20.000.000,00 динара, односно, у периоду од 01.01.2023. године до 15.08.2023. године, пренета новчана средства у износу од 50.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је, поред осталог, навео да је јавну функцију члана Већа вршио у периоду од 21.08.2020. године до 30.10.2023. године и да дужност председника Надзорног одбора Фудбалског клуба обавља од 01.07.2022. године, али је истакао да је као члан Већа био задужен за ресор месних заједница и инфраструктуре, односно да није имао надлежност да са Одељењем за финансије Градске управе града Смедерева припрема нацрт Одлуке о буџету града Смедерева, којом се збирно одређује износ новца намењен за финансирање на основу Закона о спорту ("Службени гласник РС", бр. 10/16), већ је за то надлежан члан Већа задужен за финансије. Даље је навео да је Одлуком о буџету града Смедерева за 2022. годину, за спорт било опредељено 250 милиона динара, а за 2023. годину 250 милиона динара, као и да он у тренутку утврђивања Предлога тих одлука није имао увида нити је знао колики ће износ, од предвиђене суме, припасти Фудбалском клубу, јер је о расподели наведеног новца одлучивала независна комисија на основу унапред утврђених критеријумима. Такође је навео да је 2024. године буџетом града Смедерева одређен износ од 250 милиона динара за спорт и да није био члан Већа, што значи да није имао никаквог утицаја на износ средстава опредељен Одлуком о буџету за спорт. Истакао је да није знао да је у сукобу интереса, јер је дужност председника Надзорног одбора Фудбалског клуба обављао без накнаде.

Увидом у Регистар јавних функционера, који води Агенција, утврђено је да је Дејан Миленковић јавну функцију члана Већа вршио у периоду од 21.08.2020. године до 30.10.2023. године.

Увидом у списе предмета Агенције бр. 014-07-00-0082/232-11 и читањем дописа Фудбалског клуба од 31.05.2023. године утврђено је да Дејан Миленковић од 01.07.2022. године обавља дужност председника Надзорног одбора Фудбалског клуба.

Увидом у наведене списе предмета и увидом у допис градоначелника града Смедерева бр. 400-службено/2023-04 од 23.08.2023. године, утврђено је да је из буџета града Смедерева, у периоду када је Дејан Миленковић вршио јавну функцију члана Већа, на рачун Фудбалског клуба, у периоду од 01.07.2022. године до 31.12.2022. године извршен пренос новчаних средстава у укупном износу од 20.000.000,00 динара, и у периоду од 01.01.2023. године закључно са 15.08.2023. године, у износу од 50.000.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона повезано лице је, поред осталих, физичко или правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. Закона, приватни интерес било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције.

У конкретном случају, са Дејаном Миленковићем повезано лице је Фудбалски клуб с обзиром на то да у наведеном фудбалском клубу обавља дужност председника Надзорног одбора.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице, да не сме да употреби, ради стицања користи или погодности за себе или другог или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 49. Закона прописано је да јавни функционер не сме да буде члан органа удружења, нити његов заступник, ако између јавне функције и чланства у органу удружења или заступања удружења постоји однос зависности или други однос који угрожава или би могао да угрози његову непристрасност или углед јавне функције или ако је законом или другим прописом забрањено да јавни функционер буде члан органа одређеног удружења.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон, 47/18 и 111/21-др. закон), скупштина града је највиши орган града који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници, а која у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. тач. 2. наведеног закона, доноси буџет и завршни рачун града.

Одредбама чл. 46. ст. 1, 2. и 3. у вези са чл. 66. ст. 3. истог закона прописано је да градско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина града не донесе буџет пре почетка фискалне године, док је према одредби чл. 48. у вези са чл. 66. ст. 3. овог закона прописано да градоначелник и градско веће редовно извештавају скупштину града, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине града.

Имајући у виду наведено, ситуације у којима су из буџета града Смедерева, у периоду када је Дејан Миленковић вршио јавну функцију члана Већа, Фудбалском клубу, у којем именовани обавља дужност председника Надзорног одбора, исплаћена новчана средства у износу од 20.000.000,00 динара за 2022. годину и 50.000.000,00 динара закључно са 15.08.2023. године, представљале су сукоб интереса. У тим ситуацијама постојао је приватни интерес који је утицао, могао да утиче, а у сваком случају изгледа као да је утицао на Дејана Миленковића током вршења јавне функције члана Већа на начин да јавни интерес подреди приватном и јавну функцију искористи за повезано лице, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције и на тај начин повредио одредбе чл. 40. и чл. 49. Закона.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У конкретној ситуацији, именовани је био дужан да о сукобу интереса који је имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, на који начин је повредио и одредбу чл. 42. ст. 1. наведеног закона.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона цењени су наводи из изјашњења јавног функционера, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи именованог да његова надлежност као члана Већа није била та да са Одељењем за финансије Градске управе града Смедерева припрема нацрте одлука о расподели буџетских средстава, јер је као члан наведеног већа био задужен са ресор месних заједница и инфраструктуре, већ је то било у надлежности члана Већа задуженог за финансије, као и да је независна комисија, на основу утврђених критеријума вршила расподелу предвиђених новчаних средстава. Ово стога, што је именовани као члан Већа имао право и обавезу да учествује у предлагању и извршавању одлуке о буџету у оквиру које се обезбеђују средства намењена за спортске клубове на територији града Смедерева, па и за Фудбалски клуб чији је председник Надзорног органа, тако да је у конкретној ситуацији несумњиво постојао однос зависности који је јавни функционер у вршењу јавне функције био дужан да избегава, при чему је без утицаја чињеница да је о расподели предвиђених новчаних средстава одлучивала независна комисија.

Без утицаја су наводи именованог да није знао да је у сукобу интереса, с обзиром на то да је дужност председника Надзорног одбора Фудбалског клуба обављао без накнаде, јер непознавање прописа није оправдан разлог непоступања јавног функционера по обавезама које има на основу одредаба Закона.

Агенција је ценила и остале наводе именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Дејану Миленковићу узета је у обзир чињеница да је именовани престао са вршењем јавне функције члана Већа, да је током вршења наведене јавне функције остварио корист за повезано лице и да је повреда Закона утицала на објективно вршење јавне функције, као и на углед и поверење грађана у јавног функционера и јавну функцију коју врши, због чега је оцењено да је теже повредио Закон, па му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона, као једина одговарајућа мера у конкретном случају.

На основу наведеног, одлучено је као у ставу I овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити

жалба Већу Агенције, у року од

15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Дејан Дамњановић

